**Отчет о работе Общественного совета при Федеральной налоговой службе в 2018 году**

Роль Общественного совета при ФНС России (далее – Общественный совет) как центрального звена взаимодействия с налогоплательщиками и бизнесом крайне важна.

В современных условиях одним из ключевых направлений для налоговых органов является создание отношений с налогоплательщиками, построенных на взаимном доверии и сотрудничестве.

Общественный совет с одной стороны является площадкой для обсуждения и выработки предложений и инициатив в сфере налогового администрирования, для внедрения новых технологий и сервисов, выработки дальнейших путей развития налоговой системы, а с другой осуществляет оценку деятельности Службы по удовлетворению интересов налогоплательщика, общества и государства в целом.

Членами Общественного совета являются представители самых разных профессий и сфер деятельности: руководители крупнейших и социально значимых компаний, вузов, общественных организаций («ОПОРА РОССИИ», Российский союз налогоплательщиков, Российский союз Ректоров, Клуб лидеров по продвижению инициатив бизнеса, Палата Налоговых Консультантов, и др.), ученые, предприниматели, правоведы, журналисты, деятели культуры, IT- отрасли, масс медиа, что позволяет рассматривать деятельность ФНС России с разных точек зрения: бизнеса, среднего и малого предпринимательства, науки, культуры, рядовых налогоплательщиков, а также общества и государства в целом.

Организация деятельности Общественного совета в 2018 году осуществлялась в соответствии с:

- планом работы Общественного совета на 2018 год, утвержденным председателем Общественного совета и согласованным руководителем ФНС России;

- приоритетными направлениями деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2018 году, одобренными протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19.04.2018 № 3.

К приоритетным для Общественного совета в первую очередь относятся вопросы совершенствования налогового администрирования, а также развития и внедрения в эксплуатацию новейших информационных технологий.

В 2018 году обсуждение на Общественном совете прошли такие новации как:

- разработка режима налогообложения самозанятых граждан и создание соответсвующей технологической среды, предусматривающего упрощенную идентификацию и регистрацию плательщика налога на доход от профессиональной деятельности (НПД), регистрацию данных о полученных доходах, осуществлённых расчетах, начислениях и уплатах НПД, во всех субъектах Российской Федерации, без личного визита в налоговый орган с помощью мобильного приложения налогоплательщика НПД.

- электронный сервис «Прозрачный бизнес», объединяющий всю информацию, содержащуюся в группе сервисов «Проверь себя и контрагента», с помощью которого возможно получить комплексную информацию о юридических лицах, совершенно бесплатно, круглосуточно и в режиме «on-line» выбирать надежных партнеров для ведения успешной деятельности, сопоставлять уровень налоговой нагрузки предприятия со среднеотраслевой нагрузкой по виду экономической деятельности в регионе;

- реализация учета специальных авансовых взносов, в ходе которой для упрощения процедуры уплаты налогов (транспортного, земельного, на имущество физических лиц) создан сервис – уплата налогов, используя одно платежное поручение;

- создание «Единого реестра ЗАГС», к которому имеют доступ все органы ЗАГС России и в нем в едином облаке собираются новые данные о рождении, регистрации брака, смене фамилии и т.д.

В 2018 году прошло обсуждение такого принципиально нового инструмента налогового контроля, нацеленного на открытое и партнерское взаимодействие с налогоплательщиком, как институт налогового мониторинга. Участники налогового мониторинга предоставляют Службе доступ к своим учетным системам и системам внутреннего контроля. Совместная оценка налоговых рисков позволяет уже в момент планирования сделок предупредить возникновение спорных ситуаций.

Еще одной из основных задач Общественного совета является оценка деятельности Налоговой службы с точки зрения не только общества в целом, но и каждого налогоплательщика, как потребителя государственных услуг.

В этой связи на очередном заседании член Общественного совета – исполнительный директор Интерфакс В.В. Герасимов рассказал о результатах мониторинга качества услуг, оказываемых ФНС России. Владимир Герасимов отметил, что за 9 месяцев 2018 года среднее значение показателя уровня удовлетворённости граждан качеством предоставления государственных услуг ФНС России составило более 97%.

Кроме того, при обсуждении вопроса об оценках работы ФНС России по обеспечению качества и доступности данных ЕГРЮЛ В.В. Герасимов сообщил, что согласно Financial Secrecy Index, который составляет британская неправительственная организация Tax Justice Network, Россия относится к странам-лидерам по эффективности системы регистрации юридических лиц и прозрачности структуры собственности компаний.

Также в 2018 году Общественным советом рассмотрены следующие вопросы:

- об отчете ФНС России по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности за 2017 год;

- о проекте доклада руководителя Федеральной налоговой службы на итоговом заседании коллегии ФНС России за 2017 год;

- о проекте публичной декларации целей и задач ФНС России на 2018 год;

- об отчете о реализации публичной декларации целей и задач ФНС России на 2017 год;

- об отчете ФНС России «Об осуществлении государственных закупок (включая крупные) ФНС России, а также территориальными органами ФНС России и организациями, находящимися в ведении ФНС России, в 2017 году»;

- о проекте Программы профилактики нарушений обязательных требований, разработанной ФНС России в рамках участия в реализации мероприятий приоритетной программы стратегического развития Российской Федерации«Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

- о проекте приказа ФНС России о внесении изменений в перечень закупаемых Федеральной налоговой службой, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним (ведомственный перечень ФНС России), утвержденный приказом ФНС России от 20.01.2016 № АС-7-5/15@;

-о работе с Общественными советами при территориальных органах Федеральной налоговой службы;

- о целесообразности внесения изменений в приказы ФНС России от 30.12.2016 № ЕД-7-5/745@ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной налоговой службы» и от 30.12.2016 № ЕД-7-5/746@ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов ФНС России и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении ФНС России»;

- о целесообразности реализации инвестиционных проектов с использованием бюджетных средств в отношении объектов капитального строительства «Строительство второго здания технологической зоны Федерального центра обработки данных (ФЦОД), г. Дубна, Московская область» и «Строительство второго здания технологической зоны Резервного центра обработки данных № 1 (РЦОД № 1), г. Городец, Нижегородская область», включенных в федеральную адресную инвестиционную программу;

- о представлении Счетной палаты Российской Федерации от 31.05.2018 № ПР 03-208/03-02 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Федеральной налоговой службе» и о мерах по выполнению Федеральной налоговой службой указанного представления Счетной палаты Российской Федерации;

- об отчете ФНС России «Об итогах реализации Ведомственного плана мероприятий ФНС России в области открытых данных в 2017 - 2018 годах»;

- об отчете ФНС России «Об итогах самообследования уровня развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости в 2017 году».

-о сервисном подходе при взаимодействии с налогоплательщиками;

- о вопросах деятельности общественных советов в системе ФНС России;

- о формировании и развитии налоговой грамотности населения: инструменты и технологии;

- о проекте Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности ФНС России на 2019 год;

- об основных итогах работы ФНС России;

- о работе ФНС России с обращениями граждан, включая анализ наиболее острых тем, поднимаемых в обращениях граждан;

- об отчете ФНС России о ходе и эффективности исполнения ведомственного плана по противодействию коррупции;

- о плане противодействия коррупции Федеральной налоговой службы на 2018-2020 годы;

- об отчете о ходе реализации публичной декларации целей и задач ФНС России на 2018 год;

- о проекте Плана деятельности ФНС России на 2019 год;

- об итогах реализации Ведомственного плана ФНС России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2018 году;

- о проекте Ведомственного плана ФНС России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год;

- о проекте Ведомственного плана мероприятий ФНС России в области открытых данных в 2019 - 2020 годах;

- о проекте Графика раскрытия приоритетных социально - значимых наборов данных ФНС России по реализации мероприятий в области открытых данных на 2019 год.

Необходимо отметить, что работа Общественного совета не ограничивается рамками заседаний.

В 2018 году состоялся ряд рабочих встреч члена Общественного совета А.Ю. Кирьянова с представителями региональных общественных советов и руководством некоторых УФНС России по субъектам Российской Федерации (в том числе Астраханская, Новосибирская, Новгородская область, Республика Крым, г. Севастополь), посвященных таким вопросам, как взаимодействие налогоплательщиков и налоговых органов (в том числе работа с обращениями граждан и организаций), деятельность общественного совета, вопросы общественного контроля, взаимодействие с региональной Общественной палатой, проекты по повышению налоговой грамотности, информационно-просветительская деятельность, проекты по повышению уровня собираемости налогов, общественные инициативы в налоговой сфере.

В ходе встреч представители общественных советов на местах отмечали важность координирования деятельности с Общественным советом при ФНС России, необходимость формирования единого информационного пространства членов общественных советов всех уровней, создания и распространения методических рекомендаций, информационно-аналитических материалов.

Также, в рамках общественных советов при территориальных налоговых органах проводились совместные мероприятия с представителями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по обсуждению тенденций и практики осуществления налогового контроля, а также проведению разъяснительной работы с участием руководства территориальных органов ФНС России и представителей бизнес сообщества.

Общественный совет выступает информационным партнером проекта «Диалог с налогоплательщиком» (далее – Проект), осуществляемого Общероссийской общественной организации Российский союз налогоплательщиков.

Одна из задач Проекта - повышение налоговой, финансовой и правовой грамотности населения, а также повышение эффективности механизмов общественного контроля. Развитие системы общественных советов при территориальных налоговых органах позволит организовать постоянную структуру, обеспечивающую интерактивную связь с населением, а также выстроить диалог между государственными органами и населением.

В рамках реализации проекта 19 сентября 2018 года Общественный совет при Федеральной налоговой службе и Российский союз налогоплательщиков совместно провели Всероссийский форум «Диалог с налогоплательщиком» (далее - Форум).

На Форуме с докладами выступили руководитель ФНС России М.В. Мишустин, заместители руководителя ФНС России Д.С. Сатин и Д.Ю. Григоренко, секретарь Общественной палаты Российской Федерации В.А. Фадеев, председатель Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Макаров, заместитель Министра финансов Российской Федерации И.В. Трунин, председатель Общественного совета при ФНС России – ректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А. Мау, председатель Исполнительного комитета Российского союза налогоплательщиков – член Общественного совета при Федеральной налоговой службе А.Ю. Кирьянов.

В мероприятии также приняли участие члены Общественного совета при Федеральной налоговой службе, представители ФНС России, члены Общественных советов при УФНС России по субъектам Российской Федерации, руководители УФНС России по субъектам Российской Федерации, представители Российского союза налогоплательщиков, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», иных общественных организаций и бизнес сообщества.

Участники Форума обсудили актуальные вопросы налоговой политики и практики, в том числе режим налогообложения самозанятых граждан и совершенствование сервисов ФНС при взаимодействии с налогоплательщиками, а также вопросы выстраивания партнерских отношений между ФНС России и структурами гражданского общества, как основы для формирования атмосферы доверия между государством и обществом, вопросы деятельности общественных советов в системе ФНС России, вопросы повышения уровня налоговой грамотности, и др.

В ходе Форума в целях обеспечения тесного взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества подписано Соглашение о взаимодействии между Федеральной налоговой службой и Общероссийской общественной организацией «Российский союз налогоплательщиков» от 19.09.2018 № ММВ-23-1/15@/1909/18-01.

Кроме того, члены Общественного совета принимают активное участие в расширенных заседаниях Службы, в том числе итоговых коллегиях, состоят в ряде комиссий и рабочих групп, созданных как в Службе, так и в Общественном совете. Это, прежде всего рабочая группа по повышению налоговой грамотности, задачей которой является выработка единой программы ведения разъяснительной работы на всей территории страны. Силами рабочей группы разрабатывается и издается методическая литература, методических пособия.

Члены Общественного совета участвуют в мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации по вопросам налоговой политики и практики, вопросам общественного контроля и деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, заседаниях Рабочей группы повышения уровня финансовой грамотности Общественной палаты Российской Федерации, в работе очередного Всероссийского налогового форума в Торгово-промышленной палате Российской Федерации, мероприятиях Экспертного совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по совершенствованию налогового законодательства и правоприменительной практики.

Совместно с Молодежным союзом юристов Российской Федерации и Российским союзом налогоплательщиков члены Общественного совета участвовали в проведении Всероссийской студенческой юридической олимпиады 2018 года в номинации по вопросам развития налогового законодательства.

Продолжает работу Комиссия Общественного совета при ФНС России по противодействию коррупции и оценке регулирующего воздействия на постоянной основе рассматриваются проекты нормативных правовых актов – ведомственных приказов ФНС России, размещенных на едином портале regulation.gov.ru, даются замечания и предложения.

Работает сервис «Обратиться в Общественный совет при ФНС России», с помощью которого в Общественный совет можно обратиться с вопросом, заявлением, предложением. Для рассмотрения обращений граждан и организаций создана специальная Рабочая группа по рассмотрению обращений граждан и организаций.